

GOVERNANÇA HÍDRICA PARA QUALIDADE DA ÁGUA: projeto conexão água do MPF

IDA World Congress: The Water Challenge in the State of Sao Paulo, Sheraton Hotel -Marginal Pinheiros, 17.10.2017

SANDRA AKEMI SHIMADA KISHI

Procuradora Regional da República/MPF

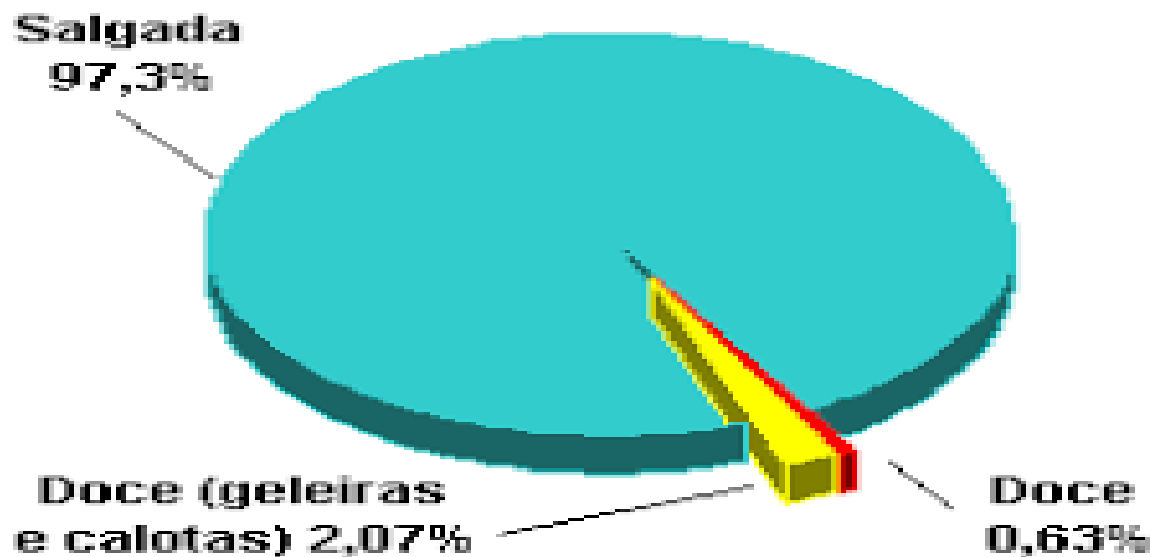
Gerente Projetos Qualidade da Água e Conexão Água/MPF

**Coordenadora Adjunta do GT- Biomas, Unidades de Conservação e Áreas
Protegidas**

**Membro do GT-Recursos Hídricos do Conselho Nacional do Ministério Público -
CNMP**

Membro do GT-Comunidades Tradicionais MPF

Do que estamos falando? Tratamento de água e efluentes... 97% da água no planeta é salgada! Dessalinização para consumo humano e qualidade da água

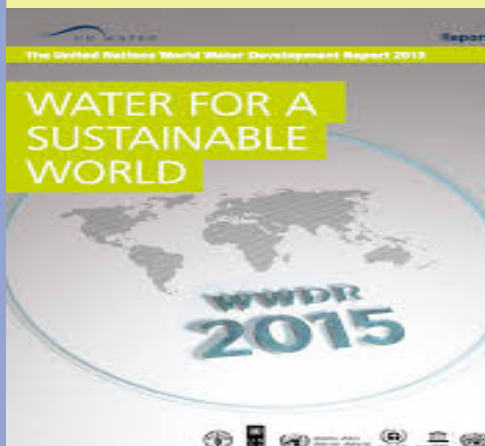


- Recomendações do Capítulo 18 da Agenda 21: alternativas de abastecimento de água (dessalinização)
- Acórdão nº 2462/2009 – TCU (Tribunal de Contas da União) – Plenário.

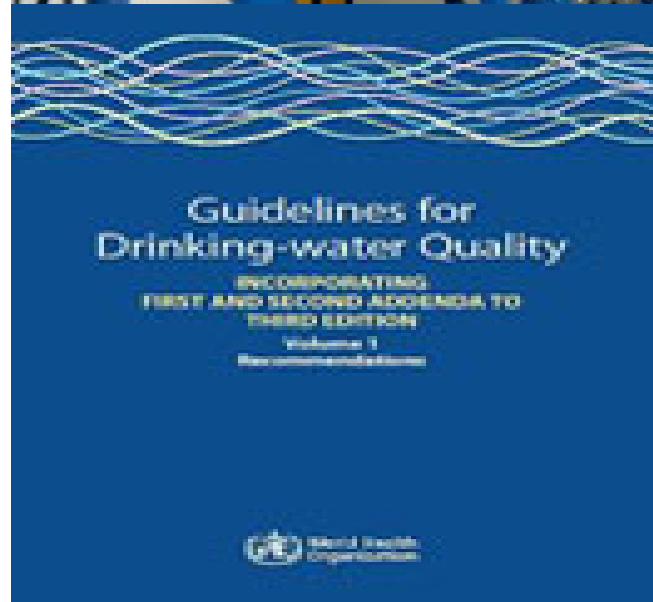
Mas, só 51% do Brasil tem planos de bacia, como trabalhar com qualidade da água? (metas de enquadramento e qualidade)



Normas internacionais: do Direito à **água segura** (Conf. Berlim, 2004) ao direito à **água de qualidade às comunidades vulneráveis/excluídas** (WHO, Protocolo Londres (art. 5, I) Água e Saúde, 1999), **uso equitativo, razoável e gestão integrada**, Conv. Helsinque, 1992, até um **direito à água potável e ao saneamento** como um **direito humano fundamental** (ONU, 64-292/2010)



OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL



Controle Social (art. 216, § 1º, X, CF/88) necessário para a boa Governança da água, em seus programas de reuso



Princípio do Controle do risco pressupõe um mapeamento de riscos legais e associados de externalidades ambientais negativas e positivas para custos sociais numa contabilidade ambiental



Análise de riscos associados aos diferentes reúso de água e num cenário real de impactos na bacia

Na pirâmide inversa de mapeamento das prioridades no controle de riscos para as técnicas de dessalinização/reuso e descarte de efluentes:

- **1) estudo de riscos associados às diferentes técnicas de reúso de água e cenário real de **impactos** na bacia**
- **2) novas salvaguardas mais rigorosas**
Hipervulnerabilidade (comunidades a jusante) + riscos = novas salvaguardas, com adaptação de parâmetros mais rigorosos e técnicas adequadas para a potabilidade.

Ordem prioritária num bom mapeamento de riscos (pirâmide invertida)

- 1. Prioritariamente preocupação com princípios** (precaução, controle do risco e controle social) e não leis.
- 2. Riscos socioambientais: vulnerabilidades sociais, ecológicas, econômicas, climáticas e dos impactos das atividades na bacia.**
- 3. Res CNRH 143/12: dano potencial associado; Res. ANA 132/2016 classifica barragens por categoria de Risco e Dano Potencial Associado, à luz de impactos socioambientais.**
- 4. Gestão que considere responsabilidade socioambiental e estratégias de integridade, à luz da Lei anticorrupção (Lei 12846/2013).**
 - 4a) Portaria MS 2914/2011 + **Res 357/05 + Res 430/11 do CONAMA.**
 - 4b) contabilidade ambiental com custos sociais de externalidades ambientais negativas + transparência + planos de segurança da água (tratamento avançado de efluentes ou barreiras múltiplas ou sentinelas, com foco em vulnerabilidades sociais e riscos socioambientais)

Dessalinização/reuso: salvaguardas diante do princípio do controle de risco (art. 225, §1º, V e VII CF/88)

Portaria MS nº 518 25/3/2004 sobre responsabilidades por parte das cias de abastecimento de água, das autoridades sanitárias locais, estaduais e federais e dos órgãos de controle ambiental no controle das águas brutas (rios) e dos mananciais de abastecimento.

⇒ **RESOLUÇÃO CONJUNTA SES/SMA/SSRH Nº 01/2014** criou Comitê Permanente para Gestão Integrada da Qualidade da Água destinada ao Consumo Humano no Estado de São Paulo

Resolução CONAMA nº 357, de 17/3/2005 - estabelece padrões de lançamento de efluentes. Instrumentos do artigo 2º + proatividade (**Lei 12846/2013**):

- **Ensaio toxicológico:** avaliam efeito deletério de agentes físicos ou químicos e os riscos potenciais à saúde humana + eficiente e proativo
- **Monitoramento** de qualidade contínuo e/ou periódico + eficiente e proativo
- **tratamento avançado:** técnicas de remoção e/ou inativação de componentes refratários aos processos convencionais de tratamento + eficiência



NOVA REALIDADE

PASSADO: GABINETE, PROCESSOS E SÓ

PRESENTE: COMPLEXIDADE DE DEMANDAS



**MP RESOLUTIVO : PARA FOR A, INTERAGE,
BUSCA PARCERIAS, ATUA EM PROJETOS, RESOLVE**

Como os Projetos Qualidade da Água e Conexão Água do MPF podem colaborar para uma agenda proativa de qualidade hídrica?



P R O J E T O
QUALIDADE DA ÁGUA

Conexão Água

Projeto Conexão Água do Ministério Público Federal

“Projeto Gestão de Comunicação e Rede Digital para a Governança e Sustentabilidade”

Principais Produtos em desenvolvimento

(evolução do Projeto Qualidade da Água + novos projetos do Projeto Conexão da Água)

Produtos do Projeto do Qualidade da Água incluídos no Projeto Conexão Água



- Dar continuidade ao Projeto do *Diagnóstico* da situação qualitativa e institucional, com o levantamento de programas, projetos, políticas e legislações de gestão das águas;
- Dar continuidade aos programas de *Benchmarking* na busca e troca de experiências bem sucedidas nacionais e internacionais;
- Dar continuidade as *Reuniões Técnicas* visando à articulação institucional colaborativa para de projetos e experiências com a participação interdisciplinar;
- Dar continuidade as edições do *Boletim das Águas* com a publicação de artigos e documentos relacionados com os assuntos do **Projeto Conexão Água** e de interesse dos membros do Ministério Público;
- Dar continuidade a implementação do *Manual de Atuação pela Melhoria da Qualidade das Águas* com Guias de Orientação Técnica para a atuação do Ministério Público, com programas e cursos de capacitação a distância;



Novos Produtos do Projeto Conexão Água

- Criação de *Novo Portal do Projeto Conexão Água* com ferramentas de TI-Tecnologia de Informação;
- Promover a utilização e aproveitamento dos resultados e produtos dos projetos integrados ao *Novo Portal do Projeto Conexão Água*

Como o Projeto Conexão Água do MPF pode colaborar para uma agenda proativa de qualidade hídrica

- COMO TORNAR MAIS EFETIVA uma AGENDA HÍDRICA para diretrizes setoriais pactuadas?
- **Conexão prossegue na articulação entre os diversos stakeholders, gestores, prestadores de serviços de saneamento e de saúde, a sociedade civil e empresarial, o Ministério Público, com integração dos instrumentos de gestão de recursos hídricos e ambientais;**
- **Conexão apóia uma Agenda coletiva da água, com mapa de riscos e diagnósticos por bacia e estruturação de planejamento estratégico com prioridades de atuação.**
- **Conexão prima pelo bom funcionamento articulado dos comitês e dos órgãos de controle hídrico e ambientais através de reuniões com gestores de recursos hídricos e audiências públicas com ampla participação da sociedade civil.**
- **Conexão participa de reuniões de GT interinstitucional de Reuso do Ministério das Cidades**

Como o Projeto Conexão Água do MPF pode colaborar para uma agenda proativa de qualidade hídrica

- **Aproxima resultados de projetos e estudos acerca de técnicas de dessalinização e de reuso na Bacia do Rio São Francisco (ex. LABDES da Univ. Federal de Campina Grande) e Bacias PCJ (Cantareira) (ex. CIRRA/USP e equipe);**
- **Estimula o combate às perdas hídricas (desperdício médio de 40% na distribuição de água, num prejuízo na ordem de R\$ 1 bilhão/ano).**
- **Busca a paridade nas representatividades nos conselhos de recursos hídricos e comitês de bacias para boa governança hídrica**
- **Busca a transparência e a facilitação do acesso à informação do monitoramento de qualidade da água nos órgãos ambientais e de controle, disponibilizando-os na internet.**

Como o Projeto Conexão Água do MPF pode colaborar para uma agenda proativa de qualidade hídrica

- Participa de reuniões de revisão dos planos de bacia, para inclusão de metas progressivas de enquadramento e de qualidade, como condicionantes de outorgas de uso da água, estabelecendo as prioridades na gestão hídrica integrada na bacia
- **Articula rede de colaboradores *pro bono do projeto Conexão Água para agregarem conhecimento e metodologias inovadoras em projetos de planos de segurança da água;***
- **MPF participa de reuniões do processo de revisão da Portaria de Potabilidade MS 2914/2011 e deve acompanhar sejam adaptados os padrões da OMS às peculiaridade dos riscos da saúde pública no Brasil e não apenas “colados” na norma de potabilidade.**

Como o Projeto Conexão Água do MPF pode colaborar para uma agenda proativa de qualidade hídrica

- Incentiva redes de laboratórios acreditados ou com metodologia de análises de qualidade da água, reconhecidas por órgãos internacionais de controle
- Estimula a biomonitorização humana em parcerias com as Vigilâncias Sanitárias locais, em casos de contaminação
- Articula membros do MP brasileiro com rede de colaboradores *pro bono* do projeto Conexão Água para projetos estruturantes envolvendo comunidades tradicionais vulneráveis na governança da água e novos parâmetros à luz de estudos da realidade, como os disruptores endócrinos (hormônios, agrotóxicos) em reservatórios que abastecem a Região Metropolitana de São Paulo .

Obrigada!